

**Διαδικασίες & Κανόνες Δημοσιονομικού
Ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο
σε Δήμο
&
η Εφαρμογή της Αρχής Αναλογικότητας**

ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΣΙΑΝΤΗ

Γ.Γ ΔΗΜΟΥ ΖΩΓΡΑΦΟΥ

N.4820/21

**(ΦΕΚ-130 Α/23-7-21) : Οργανικός Νόμος του
Ελεγκτικού Συνεδρίου και άλλες ρυθμίσεις.**

ΘΕΜΕΛΙΩΔΕΙΣ ΑΡΧΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ

- Ακεραιότητα

-Αποτελεσματικότητα

- Αναλογικότητα

-Επαγγελματισμός

- Δικαιοσύνη

- Ευθύνη

-Συνεκτικότητα

-ΧΡΗΣΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ.

-ΑΡΧΗ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ.

-ΑΡΧΗ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΔΙΚΑΙΟΥ.

**-ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΟΜΕΝΗΣ
ΕΜΠΙΣΤΟΣΥΝΗΣ**

**Αριθμ. απόφ. ΦΓ8/42900/22
(ΦΕΚ 4069 Β/29-7-2022)**

**Έγκριση του Κανονισμού Εσωτερικής
Λειτουργίας των Υπηρεσιών Διοίκησης και
Ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.**

Άρθρο 29

Έλεγχοι με Ευρύτερη Απήχηση

Οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί ή άλλες δημόσιες οντότητες μπορεί να υποβάλλονται σε έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο με τον ακόλουθο τρόπο:

(α) Επιλέγεται ένα θέμα ελέγχου που αφορά ευρύτερη κατηγορία από τους ανωτέρω φορείς.

(β) Επιλέγονται ορισμένοι μόνον από τους φορείς αυτούς έτσι ώστε οι επιλεγέντες φορείς να συγκροτούν αντιπροσωπευτικό δείγμα όλων.

(γ) Οι επιλεγέντες φορείς υποβάλλονται σε έλεγχο.

(δ) Τα ευρήματα του ελέγχου, εφόσον δεν είναι μεμονωμένα και συμπτωματικά, αλλά γενικευμένου χαρακτήρα και αντιπροσωπευτικά, διατυπώνονται στην έκθεση ελέγχου χωρίς ρητή μνεία των ελεγχθέντων φορέων.

(ε) Απευθύνονται συστάσεις στους ελεγχθέντες φορείς που ισχύουν, όμως, για όλους τους λοιπούς ομοειδείς φορείς.

(στ) Οι ανωτέρω συστάσεις απευθύνονται στους λοιπούς ομοειδείς φορείς που δεν ελέγχθηκαν, με πράξη του Προέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

(ζ) Αφού ταχθεί προθεσμία σε όλους τους φορείς στους οποίους απευθύνθηκαν οι συστάσεις, ερευνάται, αν όλοι οι φορείς συμμορφώθηκαν με τις συστάσεις.

ΠΕΡΙΠΤΩΣΙΟΛΟΓΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ 3/23

Απευθείας αναθέσεις: πότε οι απευθείας αναθέσεις δημοσίων συμβάσεων ή οι αναθέσεις ύστερα από σύντομη διαδικασία διαπραγμάτευσης **διασφαλίζουν την αντικειμενική ακεραιότητα της διαδικασίας;**

Ελέγχοντας 64 δημόσιους φορείς και ένα δείγμα 5.073 συμβάσεων το Ελεγκτικό Συνέδριο επιχείρησε να απαντήσει στο ερώτημα πώς μπορεί να διασφαλιστεί η αντικειμενική ακεραιότητα της διαδικασίας στις περιπτώσεις των απευθείας αναθέσεων εντοπίζοντας τις πρακτικές που δύνανται να εγείρουν υπόνοιες καταχρηστικής προσφυγής σε αυτές, αδιαφάνειας και αυθαιρεσίας.

Τα πορίσματα του ελέγχου είναι τα ακόλουθα:

- 1. Οι δημόσιοι φορείς δεν προγραμματίζουν εγκαίρως και ορθολογικά την κάλυψη των αναγκών τους. Προσαρμόζουν τις ανάγκες τους στο όριο των απευθείας αναθέσεων καλύπτοντας αυτές αποσπασματικά και προβαίνοντας σε κατατμήσεις.**

2. Δεν αιτιολογείται επαρκώς ο απρόβλεπτος και επείγων χαρακτήρας των αναγκών που καλύπτονται με προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Οι αναθέτοντες φορείς ταυτίζουν το «απρόβλεπτο» με το «επείγον».

4. Σε πολλές περιπτώσεις δεν καθορίζεται με σαφήνεια το αντικείμενο της σύμβασης ούτε προκύπτει ο τρόπος υπολογισμού της εκτιμώμενης δαπάνης.

Δεν αποδεικνύεται προηγούμενη έρευνα αγοράς.

Άρθρο 103

Προγραμματισμός θεματικών ελέγχων

- 1. Οι θεματικοί έλεγχοι προγραμματίζονται με βάση τα θέματα ελέγχων που έχουν καταγραφεί στον Θεματικό Χάρτη Ελέγχων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.**

**Σύμφωνα με το πολυετές πρόγραμμα
θεματικών ελέγχων, τα θέματα ελέγχου που
επιλέγονται για το Ετήσιο Πρόγραμμα
Ελέγχων εκτείνονται σε βάθος τετραετίας σε
όλα κατά το δυνατόν τα αντικείμενα του
Θεματικού Χάρτη.**

Άρθρο 30

Καταλογισμός

Αν κατά τη διενέργεια θεματικού ελέγχου διαπιστωθεί έλλειμμα, η διαδικασία καταλογισμού κινείται από τον Επίτροπο που έχει διαπιστώσει το έλλειμμα. Η διαδικασία του καταλογισμού αποτελεί νέα ελεγκτική εργασία

ΠΕΡΙΠΤΩΣΙΟΛΟΓΙΑ
ΑΡΧΗ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ: 628/23

ΑΠΟΦΑΣΗ- ΙΙ ΤΜΗΜΑ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

**ΕΦΕΣΗ.ΚΑΤΑΛΟΓΙΣΜΟΙ.ΕΛΛΕΙΜΜΑΤΑ. ΕΥΘΥΝΗ
ΥΠΟΛΟΓΩΝ . ΑΡΧΗ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑΣ.ΔΗΜΟΣΙΑ
ΕΡΓΑ.ΔΙΑΓΩΝΙΣΔΜΟΣ.ΑΝΑΘΕΣΗ .**

**Ορθά κρίθηκε με την προσβαλλόμενη και τα
στοιχεία του φακέλου που νομίμως την
συμπληρώνουν, ότι η ευθύνη του πρώτου
εκκαλούντος συνίσταται το μεν στην απώλεια
των αρχικών εγγυητικών επιστολών**

το δε στην ματαίωση της ανανέωσης των νέων ισόποσων εγγυητικών επιστολών μειωμένης εξασφάλισης.

Η μη νόμιμη αντικατάσταση των αρχικών εγγυητικών επιστολών με ισόποσες ενιαύσιας διάρκειας και ακολούθως η μη ανανέωσή τους οδήγησε στην ματαίωση της είσπραξης του χρέους, το οποίο κατέστη απαιτητό από την καταγγελία των μισθώσεων από τον εκμισθωτή.

...15. Τέλος, ο πρώτος εκκαλών αιτείται τη μείωση του ποσού του επιβληθέντος σε βάρος του καταλογισμού κατ' εφαρμογή του άρθρου 150 του ν.4820/2021. Στην προκειμένη περίπτωση, το Δικαστήριο, λαμβάνοντας υπόψιν:

α) τα οικονομικά στοιχεία του πρώτου εκκαλούντος, όπως αυτά προκύπτουν από τα προσκομιζόμενα έγγραφα, **β)** της ιδιότητάς του ως υπαλλήλου κλάδου ΔΕ διοικητικού, **γ)** του ποσού του καταλογισμού,

δ) της μη ύπαρξης ποινικής καταδίκης σε βάρος του και ε) του βαθμού της υπαιτιότητάς του, κρίνει ότι ο εις βάρος του καταλογισμός με το ποσό των 281.220,00 ευρώ, πλέον προσαυξήσεων, είναι αντίθετος με την αρχή της αναλογικότητας και πρέπει, ενόψει και των εισοδημάτων του

να μειωθεί στο 1/10 και να απαλλαγεί από τις αναλογούσες προσαυξήσεις, δηλαδή να περιοριστεί στο ποσό των 20.000,00 ευρώ.

**ΣΑΣ ΕΥΧΑΡΙΑΤΩ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ**

ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ?